
复旦平安《中小企业融资》系列报告

疫情下的中小企业

现金流承压，融资纾困政策落地迫在眉睫



复旦平安宏观经济研究中心

2020-5-8

目录

摘要	5
中国宏观经济展望：2020	6
疫情下的中小企业面临现金流难关	7
专栏一：疫情背景下在线教育产业的发展	10
中小企业对我国宏观经济至关重要	14
政策组合拳助中小企业抗疫	17
专栏二：对 2020 年中国财政状况的展望	20
中小企业融资纾困政策落地仍有改善空间	24
专栏三：美国金融科技公司助力小微企业救济资金发放	28
结语	30
附录：国家支持中小企业应对新冠疫情主要政策汇总表	31

写在前面的话

复旦平安宏观经济研究中心主任 张军

“复旦平安宏观经济研究中心”是复旦大学和平安科技联合成立的宏观经济和金融领域跨学科的高端平台，创办于2018年。“中心”开创了一流大学和一流企业之间资源共享、优势互补的新模式，并致力于将人工智能和大数据等最前沿技术引入宏观经济领域的研究和应用，旨在打造世界顶尖的智库和研究平台。

“中心”秉承“引领全球经济政策框架，建言国家宏观经济战略，服务社会实体经济需求”的宗旨，关注当下中国宏观经济的“焦点、热点、痛点”，为国家和地区的宏观经济、治理政策以及企业宏观决策、战略规划等方面提供前瞻性的支持和咨询。

此次复旦平安宏观经济研究中心组织撰写的《中小企业融资》系列报告，旨在聚焦于化解疫情之下的中小微企业所面临的困境，并在把握未来宏观经济大势的前提下给出中长期建议。

中小微企业在我国经济发展中的重要性毋庸置疑，不仅贡献了大量的税收，更保障了绝大多数的就业，为促进经济发展和社会稳定做出了巨大贡献。2018年8月国务院促进中小企业发展工作领导小组第一次会议首次明确提出了关于我国中小企业著名的“五六七八九”的论断，可以说中小微企业一直是改革开放以来我国经济的压舱石。但受新冠肺炎疫情的影响，今年第一季度我国的中小微企业受困于需求萎缩和停工停产，经营收入出现断崖式下降，许多中小微企业面临了严峻的生存危机。尽管国家为了缓解疫情对经济造成的影响，出台了相应的信贷和财政纾困政策，但是在执行层面却由于各级政府财政收入的减少和金融机构风

险规避偏好而遇到许多实际的困难，收效远不及预期。中小微企业面临的生存危机是当下我国宏观政策必须直面并努力解决的最大挑战之一。如何应对危机，如何在危机中实现转型，是我国中小微企业面临的重大课题。

我希望本报告的撰写能够引起政府及社会各界对于中小微企业的高度关注，群策群力，共同寻求我国中小微企业的脱困与转型之道。

本报告是在我的主持下进行的。范子英、易行健、奚锡灿、张晏、宋弘、徐明东、李世彦、胡煦、田野、忻丹娜等参与了报告的撰写工作。另外，陈钊、章元、罗长远、王永钦、唐东波和王立坤等为报告提供了有价值的帮助。对于他们，我表示感谢。我也要感谢复旦方面的张晏、詹璐、李世彦、张弛以及平安科技方面的胡煦、田野、忻丹娜在组织撰写本报告中做出的贡献。我还要特别感谢平安集团董事长马明哲先生、平安集团联席 CEO 陈心颖女士、平安集团首席投资官陈德贤先生以及平安集团首席产品官朴素希女士等平安高管对研究中心工作的鼎力支持。

2020年5月7日

本报告撰稿人：

张 军 复旦大学经济学院院长；复旦平安宏观经济研究中心主任

范子英 上海财经大学公共经济与管理学院财政系、税务系系主任

易行健 广东外语外贸大学金融学院院长

奚锡灿 复旦大学经济学院助理教授

张 晏 复旦大学经济学院副教授；复旦平安宏观经济研究中心副主任

宋 弘 复旦大学经济学院副教授

徐明东 复旦大学经济学院金融研究院副院长

李世彦 复旦大学经济学院博士研究生

胡 煦 平安科技 AI 投资策略和顾问团队投资研究总监

田 野 平安科技集团投资产品团队战略副总监

忻丹娜 平安科技 AI 投资策略和顾问团队投资研究总监

复旦大学经济学院陈钊教授、章元教授、罗长远教授、王永钦教授、唐东波副教授、国务院发展研究中心市场经济研究所王立坤副研究员等为报告提供了有益的帮助。

摘要

中小企业融资难是中国经济的一个“老问题”，新冠疫情导致的经济海啸让这个问题变得尤为重要和紧迫。受疫情影响，中小企业第一季度营业收入不及去年同期 50%，超过 80%的中小企业正面临现金流问题。虽然一系列金融支持政策已经出台，但中小银行向小微企业发放贷款面临不良贷款率上升和净息差缩小的双重挑战。当前的困境为利用大数据、人工智能等科技手段解决中小企业融资问题提供了机遇。

2020 年中国 GDP 增速将创 40 年新低。面对新冠疫情，全球 100 多个国家采取了封城、限制外出等防控措施，对全球经济造成巨大冲击，国际货币基金组织（IMF）预计全球经济今年将出现 3%的萎缩。全球经济下行叠加新冠肺炎疫情冲击，我们预计中国 GDP 全年增速将在-1.5%至 3%之间，创 40 年新低。

疫情对中小企业冲击巨大。中小企业第一季度营业收入不及去年同期 50%，减少约 6.7 万亿元。超过 80%的中小企业流动资金支撑不到今年六月。教育、餐饮、住宿、文体娱乐和制造业中小企业受疫情影响最为严重。

中小企业关乎中国经济大局。中小企业贡献了 60%的 GDP，提供了 80%的城镇就业。中央已经出台了一系列政策帮助中小企业渡过难关，其中“金融支持”和“减税降费”两项政策共安排的资金超过 6.03 万亿元。

中小银行向小微企业发放贷款面临挑战。70%以上的小微企业贷款来自中小银行。中央金融支持政策能否充分发挥作用，取决于中小银行的放贷能力。目前，不良贷款率上升、净息差缩小制约中小银行向小微企业发放贷款。但这为利用大数据、人工智能等科技手段管理小微企业信贷风险提供了机遇。

中国宏观经济展望：2020

据美国约翰·霍普金斯大学统计，截至2020年5月6日，新冠肺炎疫情已扩散至180多个国家，总计有超过365万的感染者，并导致逾25.6万患者死亡。疫情对全球经济造成了巨大冲击，国际货币基金组织（IMF）4月预计全球经济将出现3%的萎缩。受疫情影响，2020年第一季度中国经济增长同比下降6.8%。

本报告综合研判认为，2020年中国GDP增速将创40年新低，全年增速在-1.5%至3%之间。此次疫情对中国外需的负面冲击大于2008年国际金融危机。长期来看，疫情叠加以美国为首的逆全球化趋势，有可能出现全球贸易让位于区域内贸易、多边贸易让位于双边贸易、国际贸易让位于国内贸易的趋势。中国当前和未来的宏观经济运行将主要受到全球供应链冲击与外需萎缩双重因素的拖累。因此，在全球疫情尚未得到有效控制之前，扩大内需就成为重中之重。然而，耐用品消费受收入预期影响大，消费年内发力有限。当前，中国经济复苏尤其需要发挥投资的重要作用，而改善国内社会经济政策环境、优化经济调控方式、提高资源配置效率，是做好“六稳”、落实“六保”的关键。

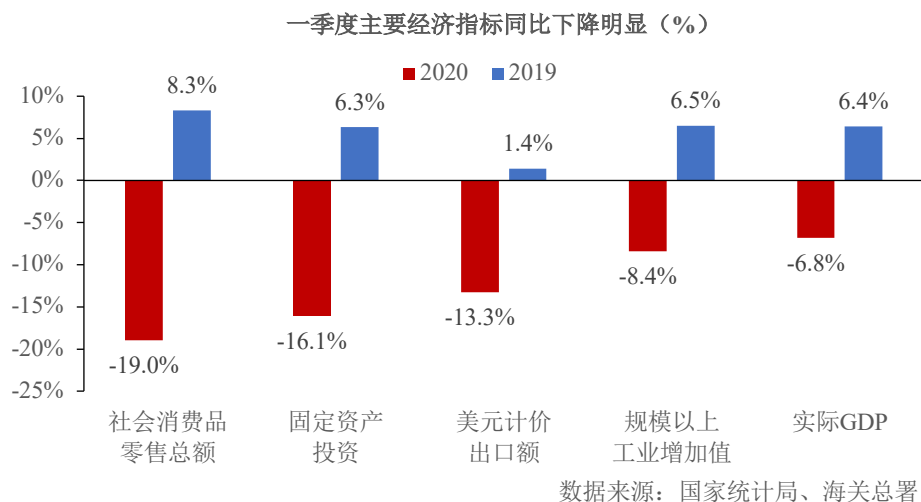


图1：2020第一季度主要经济指标

疫情下的中小企业面临现金流难关

- 抽样经营数据显示¹，中小微企业今年第一季度营业收入不及去年同期50%；由此，我们估计中小微企业第一季度营业收入同比减少约6.7万亿元（约为2019年全年GDP的6.76%）²。

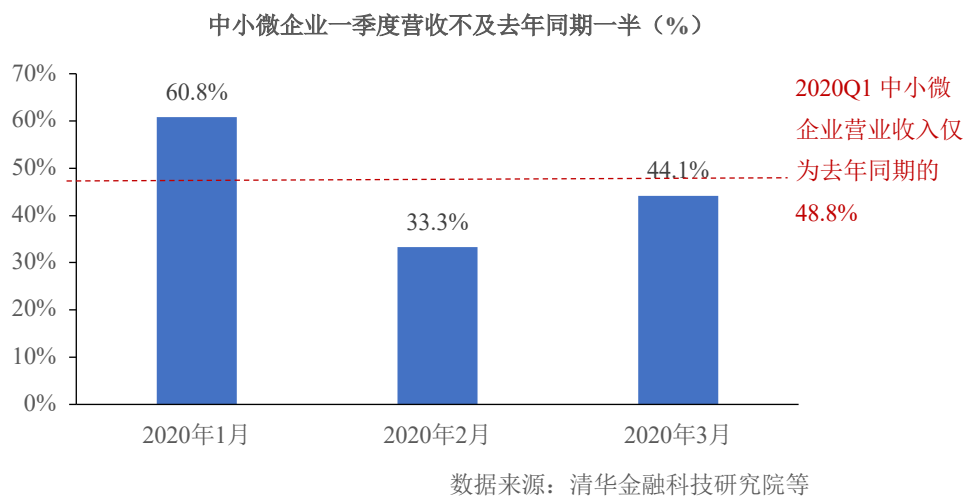


图 2：中小微企业一季度营业收入占去年同期的比例

- 教育、餐饮、住宿、文体娱乐和制造业中小微企业受疫情影响最为严重。教育业中小微企业今年2月和3月的营业额仅为2019年同期的10.2%和11.8%，住宿和餐饮业中小微企业营业额仅为去年同期的12.8%和23.5%，文化、体育和娱乐业中小微企业今年2月、3月的营业额均不到去年同期的30%；制造业中小微企业今年2月和3月的营业额均不到去

¹ 数据来源：《疫情下的中小微经济恢复状况——基于百万量级中小微企业经营数据的分析》，清华金融科技研究院等，2020年4月。

² 计算方式：中小企业2020年第一季度减少的营业收入 = 中小企业2019年第一季度营业收入 \times (1-48.8%) = 66989亿元。中小企业2019年营业收入：不小于第一季度中小企业对GDP的贡献 = GDP现价2019Q1 \times 60% = 218063亿 \times 60% = 130838亿元。（数据来源：国家统计局；苗圩，《充分发挥国家中小企业发展基金作用开创中小企业发展新局面——在国家中小企业发展基金工作会议上的讲话》，《中国中小企业年鉴》编委会，《中国中小企业年鉴（2016）》，九州出版社，2017：20-23。）

年同期的 40%。³

- 1) 教育、餐饮、住宿、文体娱乐行业营业收入下降主要受需求端因素影响，包括疫情防控、消费者保持社交距离导致的需求大幅下降。⁴
- 2) 制造业营业收入下降主要受供给端因素影响，包括员工无法到岗⁵以及（国内外）供应链上下游无法协同复工⁶等。
- 3) 更重要的是，由于受到经营成本高、劳动密集性程度高、产业链渠道单一、数字化运营程度低等诸多原因的影响，中小微企业不仅复工复产普遍比大企业要晚，而且面对疫情更多采取消极性的措施。

- 收入大幅减少的直接后果是大部分中小微企业**面临现金流困难**：根据 2 月份金融壹账通的调研，80%以上的中小企业流动资金无法撑到今年六月。⁷

³ 数据来源：《疫情下的中小微经济恢复状况——基于百万量级中小微企业经营数据的分析》，清华金融科技研究院等，2020 年 4 月。

⁴ 中国烹饪协会判断，2020 年春节期间年夜饭的退订率达到 94%左右。2 月进行的调查中，57.6%的餐饮商户表示当地要求餐饮商户堂食和外卖都暂停营业；26.6%的餐饮商户表示堂食暂停营业。（数据来源：《从 3.2 万份调查问卷看新冠肺炎疫情对中国餐饮行业的影响》，美团研究院，2020 年 2 月。）

⁵ 复产企业中只有 4 家员工复岗率达到 90%以上；员工复岗率在 50%以上的企业占比只有 25%；75%的企业员工的复岗率在 50%以下；其中，企业已经复产了但员工复岗很少的企业占比为 31.7%，显示制造业企业的复工率远远低于复产率。（数据来源：《减负、稳岗、扩就业 制造业复工复产“进行时”》，中国劳动学会农民工发展（复工）课题组，2020 年 3 月。）

⁶ 多项调研均发现约有 20%左右的中小企业在疫情影响下受到供应链中断的影响。（数据来源：《新冠肺炎疫情对中国企业影响评估报告》，联合国开发计划署驻华代表处，2020 年 4 月。）

⁷ 数据来源：《中小微企业“战疫”融资专题调研报告》，金融壹账通，2020 年 2 月。调研对象为广东省 3734 家企业，其中中小微企业占比为 90.17%。

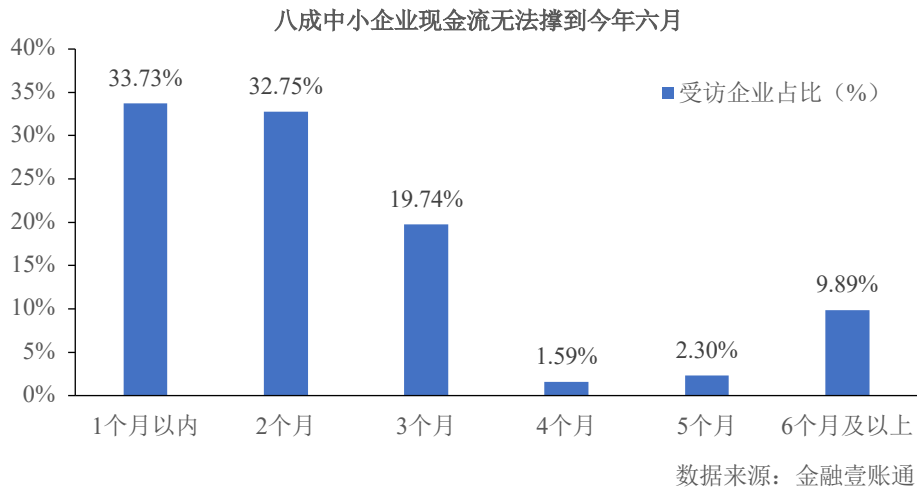


图 3：企业账上资金支撑时间

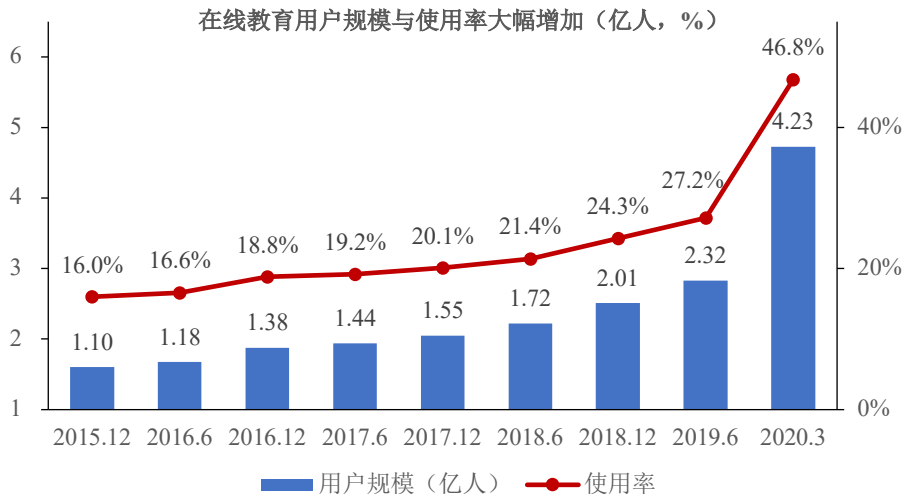
- 本次疫情对经济的影响持续时间较长，对企业的用工、现金流、生产、销售几乎每一个环节都造成了极大的影响。中小企业由于没有足够规模和抵押品，资金极为紧张，长期持续的疫情使得线下经济出现明显停顿、商业活动骤减，现金流趋紧的中小企业受疫情冲击更为严重，更容易出现倒闭潮，进而可能导致社会失业上升，居民中长期消费水平随着收入的停顿而下降。为防止疫情产生的危机从供给侧放大传导至需求侧，帮扶中小企业渡过难关，保证中小企业的存活率，是破局的关键。

专栏一：疫情背景下在线教育产业的发展

新冠疫情短期内对经济发展和劳动力就业市场造成了明显的冲击，但也为以数字经济为代表的新经济行业提供了蓬勃发展的新机遇。疫情期间停课不停学，2.65 亿在校生普遍转向线上教学，在线教育由此开始进入正规教学环节中。通过调研和数据分析发现，第一、公众对在线教育的态度较为积极乐观，第二、在线教育产业火爆、龙头企业用户数量大幅增加，第三、疫情对传统的线上教育造成了不少的压力，仍难以恢复正常的线下运营，或需要相关政策的配套与扶持。

一、公众对在线教育态度总体乐观积极

疫情迅速释放了巨大的市场需求，公众普遍开始接触并逐渐接纳在线教育。教育部在 2020 年 1 月底发布延期开学的通知，要求各类培训机构取消线下课程，并提出利用网络平台实现“停课不停学”。在多方推动下，2.65 亿在校生普遍转向线上教学，多个在线教育平台在疫情期间的日活跃用户数达到千万以上。根据中国互联网络信息中心（CNNIC）发布的报告，截至 2020 年 3 月，我国在线教育用户规模达到了 4.23 亿，在 2018 年底 2 亿用户的基础上实现翻倍，增长率远超预期；在线教育在全体网民中的使用率也从 2018 年底的 24.3% 激增至 46.8%，将近半数的网民都参与了在线教育。



数据来源：中国互联网络信息中心（CNNIC）

图 4：在线教育用户规模与使用率

我们通过网络在线调研的方式，⁸得到超过两万的中小學生及其家長的調查樣本，通過樣本調整、刪減等處理，得到了具有區域、城鄉代表性的數據樣本。分析發現，學生和家長對於網課等在线教育態度均比較積極，大部分學生和家長可以熟練使用在线教育設備，並認為在线教育未來具有相對較好的發展空間和前景，大部分學生的網課學習態度較為主動。此外，網速慢、網絡信號不佳是影響網課效果的最為普遍的硬件因素。⁹這一調查結果表明，從需求端的角度出發，學生和家長對於網課的態度較為樂觀和積極，未來具有進一步推廣和發展的潛力，但是，相關配套政策的推進也至關重要。例如，“十四五”規劃中，可考慮加強教育信息化的頂層設計和規劃，採取切實有效的措施，加強較薄弱地區的信息基礎設施建設，提高網絡覆蓋率和網絡速度。

⁸ 在线调查问卷：<https://www.wjx.cn/hj/kqf4xcq5eekil4pgtamziq.aspx>

⁹ 数据来源：复旦大学经济学院、复旦平安宏观经济研究中心宋弘在线教育网络调查。

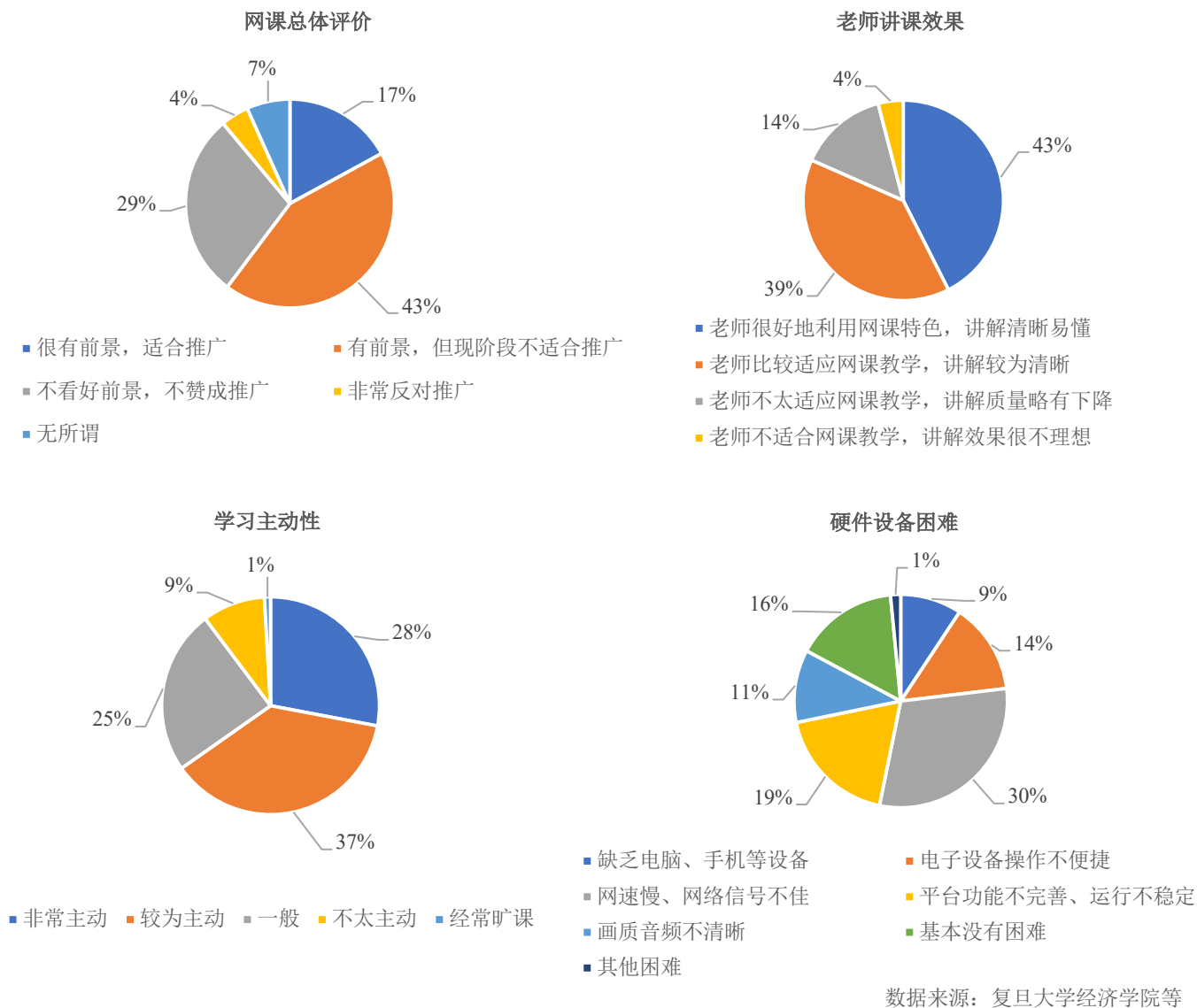


图 5-8：在线教育调研结果

二、在线教育相关行业和企业面临新机遇

疫情背景下，在线教育平台和企业市场规模持续上升，发展态势良好。根据“七麦数据”等平台数据，分析发现自今年 2 月起，在线教育相关的 APP 程序下载数量和应用排名增加迅猛，例如在线教育龙头企业“腾讯课堂”APP 下载次数的排名自 2 月起实现了飞跃，在所有应用的下载排名中，由此前的 1000 名左右快速跳跃至前 10 名。

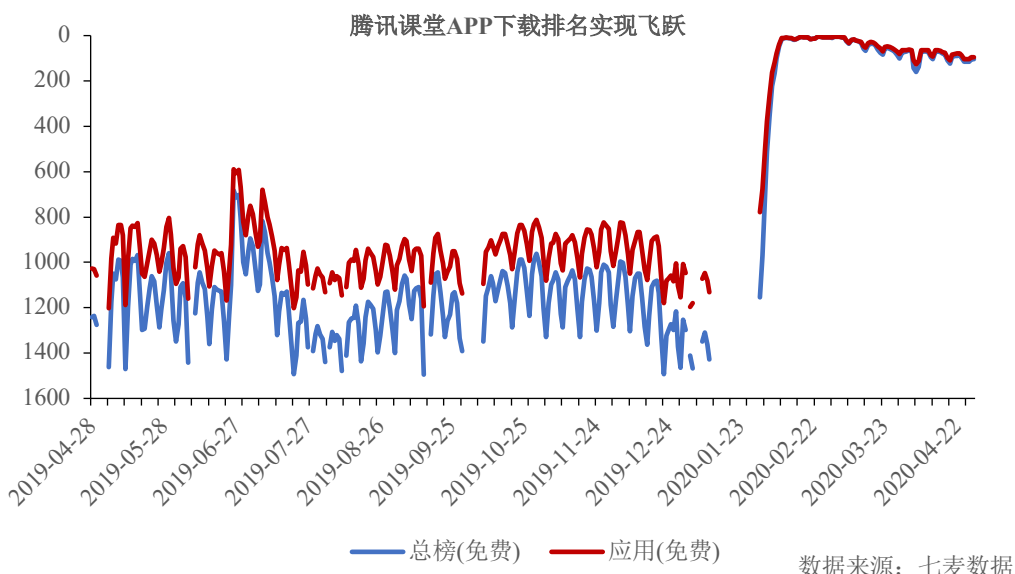


图 9: “腾讯课堂”APP 下载排名

三、线下教育机构面临挑战

值得关注的是，传统的线下教育机构在此次疫情中面临的挑战比较严峻。截至 4 月中旬，大部分线下教育机构由于至今仍难以恢复正常的线下运营，此前预售的线下课程面临着退课和投诉的威胁。在营收几乎为零、现金流难以为继的窘境下，大量中小型线下机构宣告倒闭，也有部分机构被迫转至线上以谋求自救。根据中国民办教育协会的调研，线下机构除了普遍承受着沉重的场地租金压力和人力成本压力的困扰，短期内实现线上转型也是一大难题。¹⁰

¹⁰资源来源：《中国民办教育协会：疫情期间培训教育行业状况的调研报告》
https://www.sohu.com/a/376315276_120567338。

中小企业对我国宏观经济至关重要

- 中小企业对于我国宏观经济的贡献，可以用著名的“五六七八九”来概括：中小企业提供了全国 50% 的税收，创造了 60% 以上的 GDP，完成了 70% 以上的发明专利，提供了 80% 的城镇就业，并吸纳了 90% 的新增就业人员。¹¹ 在中小企业中，小微企业的贡献尤其突出：小微企业总数量占有企业数量的 97% 以上，提供的就业岗位占有企业就业人数的 54%。¹² 需要指出的是，中小尤其是小微企业的重要贡献，是在这些企业面临严重的融资约束和更高的融资成本的前提下取得的：与小微企业在企业总数量与总就业中所占的巨大份额不相称的是，2016 年末我国小微企业贷款余额仅占有企业贷款余额的 32%；而根据人民银行监测数据，小微企业的融资成本平均比大型企业高出 40% 以上。¹³
- 在第一季度受疫情影响较大的教育、餐饮、住宿、文体娱乐产业中，小微企业就业人数占比超过 60%。

2017 年，小微企业在我国第三产业中的就业占比为 58%，第三产业小微企业的就业人数，占有小微企业就业人数的 55%。如图 10 所示，小微企业在本行业总就业中占比最高的五个行业为：文体娱乐、教育、住宿和餐饮、批发和零售、以及科研和技术服务业，所占比例分别为 80%，

¹¹ 苗圩，《充分发挥国家中小企业发展基金作用开创中小企业发展新局面——在国家中小企业发展基金工作会议上的讲话》，《中国中小企业年鉴》编委会，《中国中小企业年鉴（2016）》，九州出版社，2017：20-23。

¹² 国家市场监督管理总局信用监督管理司，中国市场监督管理学会，《企业年度报告（2018）》，北京：中国工商出版社，2018。

¹³ 《中国中小企业年鉴》编委会，《中国中小企业年鉴（2016）》，九州出版社，2017：94-96。

78%，67%，66%和 64%。与发达国家历史上同等发展水平（以按购买力

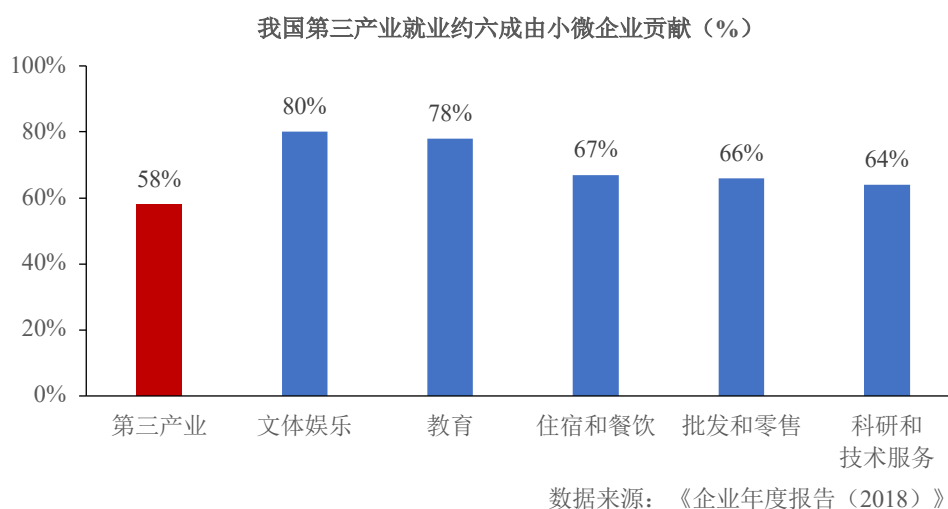


图 10：各行业总就业中小微企业就业的比重

平价计算的人均 GDP 衡量) 的经济结构相比，我国服务业在经济中所占的比重严重偏低，无论是就业占比还是 GDP 占比都要落后十个百分点左右。¹⁴随着我国人均收入的进一步提高和经济结构的进一步优化，可以合理预期，我国未来几十年的经济发展模式将从投资和外需驱动转变为消费和内需驱动，服务业的发展将成为宏观经济的主要推动力。中小企业在服务业中的比重要高于第一和第二产业，因此，我国未来进一步优化经济结构和挖掘经济动能的着力点也将在中小企业。¹⁵

- 在第一季度受疫情影响较大的制造业中，超过 70% 的就业人口在雇佣人数在 400 人以下的企业里。

¹⁴ 中国数据来自国家统计局；其他国家和地区的数据来自 Herrendorf, B., Rogerson, R. and Valentinyi, Á., 2014, "Growth and structural transformation", Handbook of Economic Growth. Vol. 2. Elsevier, 855-941.

¹⁵ 此外，从区域来看，2017 年东部地区小微企业就业人员为 8219 万，占全国小微企业就业人员的 58%，而在西部和中部地区，小微企业在区域内的就业占比比东部更高，分别达到 58% 和 57%。发展和保护中小微企业对各区域经济都非常重要。

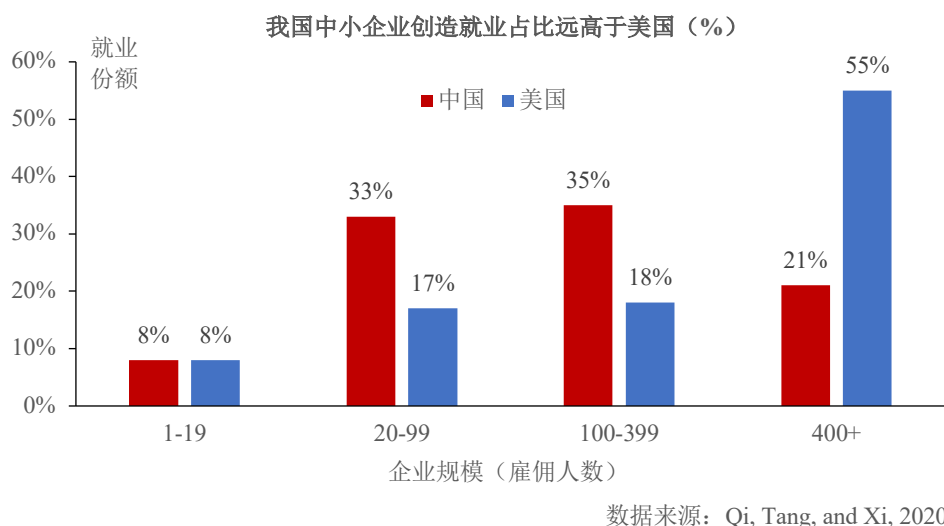


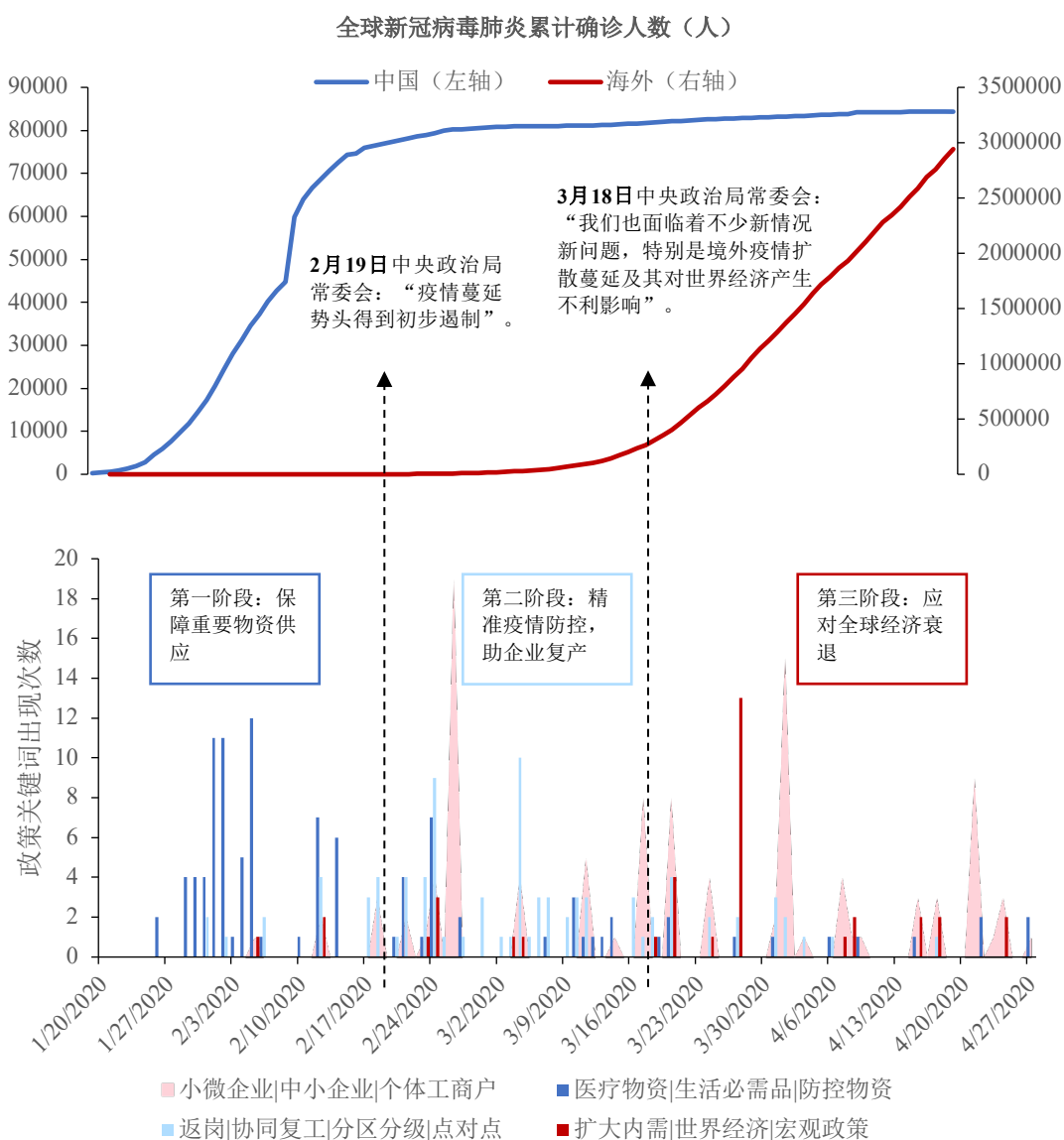
图 11: 中美两国制造业企业规模分布对比

- 图 11 对比了中美两国在制造业中的企业规模分布: 在制造业中, 我国中小企业所创造的就业在总就业中所占的比例, 要远高于美国同类企业的就业占比。¹⁶这就意味着, 我国政府在制定应对短期经济波动的宏观稳定政策时, 首先需要考虑的是在就业中起到决定作用的中小企业。此外, 中小企业雇佣了大量的流动人口, 而这些企业本身在现金流和外部融资方面非常脆弱, 与大企业相比更难以抵御严重的外部冲击。一旦这些企业承受不住压力, 释放出大量由流动人口组成的失业人员, 将对我国经济和社会稳定造成巨大压力。

¹⁶ Qi, Tang, and Xi, 2020. "The Size Distribution of Firms and Industrial Water Pollution: A Quantitative Analysis of China," *American Economic Journals: Macroeconomics*, forthcoming.

政策组合拳助中小企业抗疫

- 在在疫情发展各阶段，中国政府的工作重心略有不同，但是支持中小微企业始终是政策重心之一。



数据来源：国家发改委、WIND

图 12-13：全球新冠病毒肺炎累计确诊人数及政策关键词统计

我们通过自然语言处理技术对上百篇中国领导人自疫情爆发以来发表过的讲话和政府工作部署做了语义分析¹⁷，发现中国政府在应对疫情方面的工作可以分成下面三个阶段，与中小微企业相关的关键词（包括“小微企业”、“中小企业”和“个体工商户”）出现次数始终较高。

1) **抗疫保供（2020年2月19日之前）**：救治病患，防止疫情扩散，同时保障医疗物质和生活必需品的供应。政策关键词：“**医疗物资**”、“**生活必需品**”、和“**防控物资**”。

2) **分区分级推进复工复产（2020年2月19日至2020年3月17日）**：国内疫情得到初步控制，解决由“供给端”引起的停工停产，根据不同地区不同风险程度，逐步放宽疫情防控措施，允许企业复产，帮助务工人员返岗。政策关键词：“**分区分级**”、“**返岗**”、“**协同复工**”、和“**点对点**”。

3) **应对全球经济衰退（2020年3月18日以后）**：疫情在国外其他国家大爆发，世界经济进入衰退期，应对由“需求端”引起的负面冲击。政策关键词：“**世界经济**”、“**宏观政策**”、和“**扩大内需**”。

- 中国政府已出台的一系列支持中小微企业应对疫情的政策，可以分成下面四大类（十四个政策细分项见附录）。其中，“金融支持”和“减税降费”两项政策共安排资金超过 6.03 万亿元。¹⁸

¹⁷ 语义分析的样本文档包括 2020 年 1 月 20 日至 2020 年 4 月 27 日之间公布的 101 篇新华社通稿和政府公文，均来自国家发改委网站 (<https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/ztl/fkyqfgwzxdzt/dzybs/index.html>)。该网站汇总了中国领导人就疫情防控发表的讲话和工作部署。主要包括国务院常务会议、中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议、和中共中央政治局常务委员会会议的相关报道。除与中小微企业相关的关键词外，中国领导人还提及较多的关键词包括“疫情防控”、“复工复产”、“外贸”、“外资”、“就业”等。

¹⁸ 数据来源：中央人民共和国中央人民政府网站 (http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/15/content_5502554.htm)。

央行增加1.8万亿再贷款额度		三次降低存款准备金率释放1.75万亿元资金		减税降费为企业减少负担1.6万亿元
4月3日新增1万亿再贷款额度		1月6日全面下调金融机构存款准备金率0.5个百分点，释放8000亿元资金		
2月25日部署5000亿元再贷款额度，部分用于向中小微企业发放贷款	2月7日设立3000亿元专项再贷款资金，保障重点物资供应	3月16日普惠金融定向降准释放5500亿元资金	4月15日、5月15日分两次对中小银行定向降准，共释放4000亿元资金	延期还本付息8800亿元

数据来源：中央政府网站

图 14：财税金融支持政策为中小微企业提供纾困资金超 6.03 万亿元

- 1) **金融支持**：央行通过增加再贷款再贴现额度、定向降低存款准备金率等方式引导银行向中小微企业发放低利率贷款。
- 2) **减税降费**：通过降低企业用电用气费用、阶段性减免社会保险缴费等方式降低中小微企业的运营成本。
- 3) **支持企业用工**：通过加大失业保险稳岗返还力度、一次性补贴等方式鼓励企业不裁员、少裁员和招聘高校应届毕业生。
- 4) **助生产力提升**：通过中小企业数字化赋能专项行动、“上云用数赋智”行动帮助中小企业数字化转型，提升生产效率。

专栏二：对 2020 年中国财政状况的展望

扶持中小微企业的政策需要中央和地方财政的大力支持和各级政府的鼎力落实。因此，有必要了解全国、各省在疫情期间的财政收支状况，进而判断中央和地方财政政策的实施空间。2020 年第一季度全国财政呈现出收支同降的情况，财政收入的下降主要来源于企业暂时性停工停产导致的与生产性活动相关的税收收入下降；财政支出的下降主要来源于疫情导致的部分公共项目暂停。随着疫情得到有效控制，财政收支将逐渐回升，但中央和地方仍将存在较大的一般公共预算收支缺口，并在地区间表现出明显差异。

第一，预计 2020 年全国财政收支缺口为 64227.27 亿元到 83777.03 亿元之间。

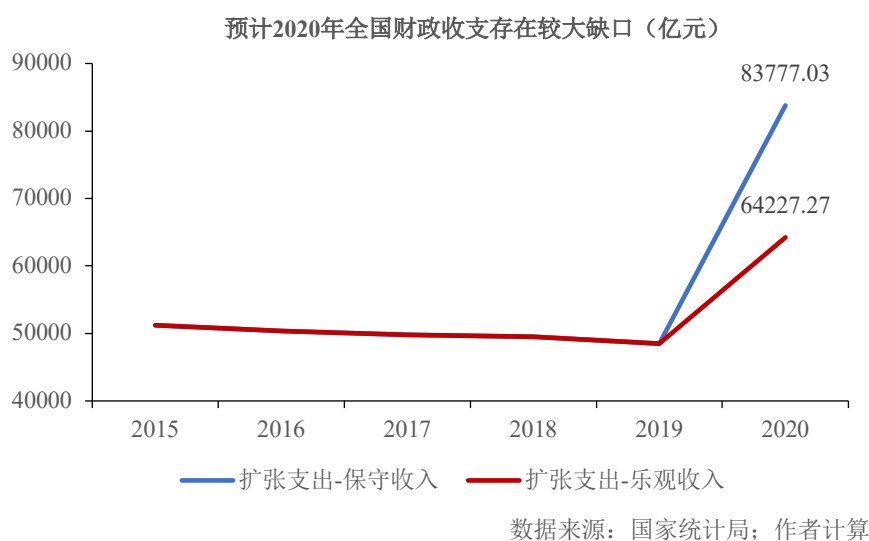


图 15：2015-2020 年全国财政缺口

预计 2020 年我国全年一般公共预算收入将同比下降-4%到-10%之间，全年一般公共预算支出将同比上升。财政收入下滑的主要原因在于，我国一季度财政收入的大幅减少会对全年收入产生决定性影响。我国上半年的财政收入占比一般

都会超过 50%，去年一季度的财政收入占比更是达到 28%；而今年一季度公共财政收入为 45984 亿元，同比下滑 14%。值得注意的是，本文预计扩张的财政支出搭配乐观的财政收入的财政政策策略将成为大概率事件：从收入端看，随着国内疫情逐步得到控制，全社会生产性活动将逐渐恢复正常，本文乐观估计 2020 年后三个季度企业生产性活动相关的税收收入将略高于往年同比水平；从支出端看，在两会召开之后的下半年，大量公共项目将逐步恢复开工，庞大的“新基建”等公共项目支出将提振上半年明显下滑的 GDP 增速，预计全年的 GDP 增速将维持在 -1.5% 到 3% 之间。

第二，更优的经济结构是稳定区域财政收入的重要因素。

此次疫情期间，各省的财政收支状况与其经济结构关系密切，经济结构越好的省份，其财政收入的下降程度越小，具体而言有以下三类值得重点关注的地区。

制造业强省具有较好的收入稳定性。在面临突发疫情时，制造业强省的生产活动一般不会出现剧烈的停摆，并且能够更快地实现复工复产，其财政收入具有较好的稳定性，即使存在一定程度的下降，也能够控制在可接受的范围。例如，制造业规模排名全国前五的江苏、广东、上海、山东和浙江，其 1-2 月份财政收入同比增速均大于全国平均水平，显示出较好的韧性。但是，制造业排名全国第 6 的湖北省，其一季度财政收入增长率从 2019 年的 0% 迅速跌至 -47.58%，爆发的疫情严重冲击了生产性活动，如果湖北省的企业不能尽快复工复产，将严重恶化湖北省的财政收支平衡，阻碍湖北省的经济发展。这也说明，各个省份应当将防疫工作摆在最重要的位置，正常运行的制造业是我国稳定财政收入的关键，一旦疫情没能得到较好的控制，制造业企业将会受到极大的打击。

采矿业大省财政收支降幅高于全国平均水平。采矿业规模最大的三个省份山

西、内蒙古和陕西，其一季度财政收入下降的幅度全部远大于全国整体水平，超过了 18%。在疫情期间，市场普遍对 2020 年中国经济看跌，较低的市场需求严重地抑制了处于工业上游的采矿业企业的生产，导致生产性活动相关的税收收入出现迅速、明显的下降。因此，全国范围内工业企业的及时复工复产是改善采矿业企业财务压力的关键。如果疫情能够得到及时、有效的控制，中国的宏观经济环境得到改善，山西、内蒙古和陕西的财政收入下行压力将得到较大的缓解。

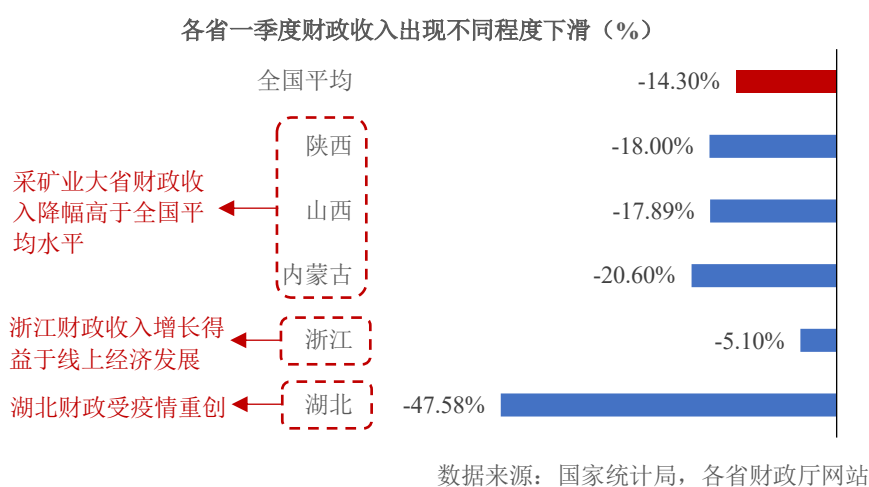


图 16：2020 年一季度部分省份财政收入降幅

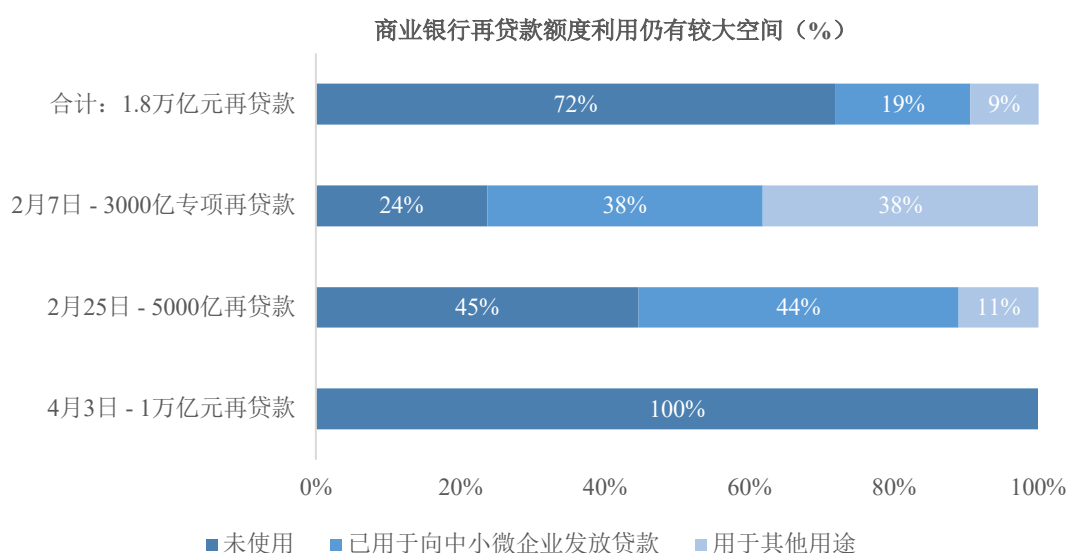
创新的商业模式，优化的经济结构，可以有效提升财政的风险抵御能力。在第三产业规模全国排名前 9 位的省份中，仅浙江省的财政收入在 2020 年 1-2 月依然保持增长。此次疫情对线下的商业活动影响十分明显，浙江省的财政收入增长主要得益于疫情期间迅速发展的线上经济，信息传输软件和信息技术服务业成为企业所得税增收主要来源。这说明，创新的商业模式，优化的经济结构，可以有效地提升财政的风险抵御能力，为扩张的财政政策提供实施的空间。值得注意的是，随着浙江省于 2 月末开始积极响应《财政部、税务总局关于支持个体工商户复工复产增值税政策的公告》等财政优惠政策，浙江省的增值税收入从 1-2 月

份的同比下降 7.6%扩大至一季度的同比下降 14.3%，较大的税收优惠导致浙江省一季度财政收入同比增速由正转负，跌至-5.1%。这说明，如果疫情不能够得到及时、有效的控制，在长期来看，即使是财政收支表现最好的浙江省，其线下经济也可能会受到不可逆的损害，其财政收支压力仍然十分巨大。

综合以上分析，疫情期间全国、各省的财政收支都面临着十分严峻的压力，财政政策的实施空间并不充足，主要体现在疫情前、中期税收收入的迅速下跌和疫情后期税收优惠的双重压力，全国、各省的财政收入均出现不同程度的下滑。因此，2020 年财政收支缺口扩大将不可避免，减税降费等财政政策力度较为有限，需要配合货币政策，为中小微企业提供必要流动资金。财政政策需要更加注重提质增效，一方面坚持压缩不必要开支，推进预算绩效管理；另一方面要通过发债方式缓解基层财政困境，建议将赤字率提高到 4%，发行 2 万亿特别国债，将今年专项债的发行额度提高到 4 万亿。

中小企业融资纾困政策落地仍有改善空间

- 商业银行利用央行低成本资金发放小微企业贷款仍有很大空间。截至 3 月 30 日，前期央行推出的 8000 亿元纾困资金，已使用 5000 亿元，其中 3362 亿元转化为中小微企业贷款¹⁹。4 月下旬，央行已明确新增 1 万亿元再贷款再贴现额度的具体使用政策，商业银行已可申请使用该资金发放中小微企业贷款。



数据来源：4月3日央行副行长刘国强答记者问

图 17：央行 1.8 万亿元再贷款额度实际使用情况

- 70%以上的中小微企业贷款来自中小银行²⁰。中央纾困资金能否充分发

¹⁹ 数据来源：央行副行长刘国强在 4 月 3 日国务院联防联控新闻发布会上回答记者的提问 (<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/4002107/index.html>)。截至 3 月 30 日，3000 亿元专项再贷款已使用 2289 亿元，一半以上向中小微企业发放；5000 亿元再贷款再贴现额度已使用 2768 亿元，其中涉农贷款是 552 亿元，普惠小微贷款 1556 亿元，办理贴现 661 亿元。除去涉农贷款，将普惠小微贷款和贴现金额算成给中小微企业的贷款，共 2217 亿元。因此，截至 3 月 30 日，再贷款再贴现额度用于向中小微企业发放贷款的金额 = 2289/2 + 2217 = 3362 亿元。

²⁰ 中小银行指的是除五大国有银行以外的股份制商业银行、城市商业银行和农村商业银行、农村信用社。2018 年底商业银行小微企业贷款余额中的 70.55%来自中小银行（数据来源：WIND）。

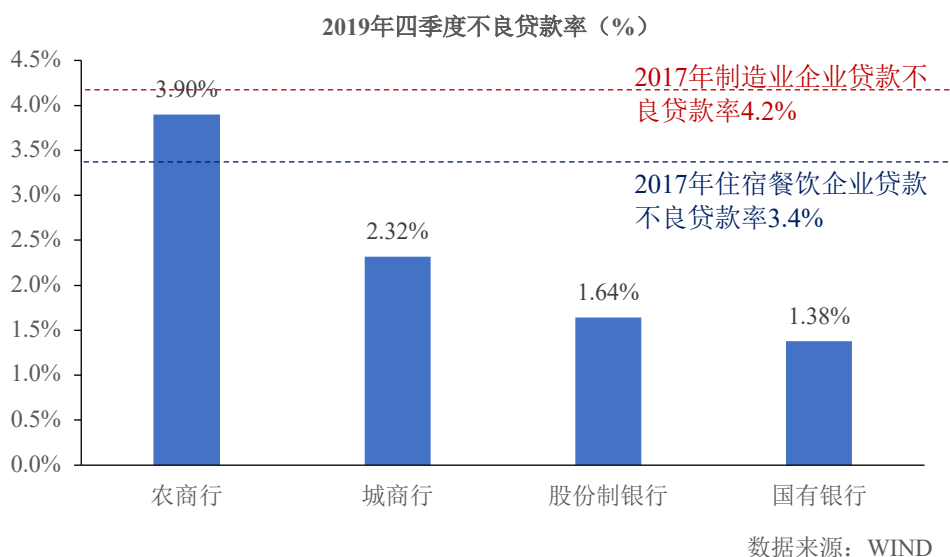
挥作用，取决于中小商业银行放贷能力。目前，不良贷款率上升、净利差缩小是中小银行向中小微企业放贷款的两大制约因素。

1) 不良贷款率方面，宏观经济下滑压力叠加疫情冲击，企业尤其是中小微企业经营困难增多，银行信贷风险管理难度增加。2020年一季度数据，银行业不良贷款率为 2.04%，比年初上升 0.06 个百分点。

²¹由于不良贷款的确认具有滞后性，银行业资产质量真正的考验可能要在二季度才会到来。

◆ 对不良贷款率的严格考核是阻碍中小企业获得贷款的原因之一。

中小银行为了满足不良贷款容忍度的要求，不敢向中小微企业，特别是向受疫情影响严重的制造业和住宿餐饮业中小微企业发放贷款。信贷人员因担心被追责，也可能选择减少中小微企业贷款发放。因此，如何让阶段性提高不良贷款容忍度等措施发挥更大作用，灵活调整信贷人员考核方式，是值得深思的问题。



²¹ 来源：国务院新闻办 2020 年一季度银行业保险业运行发展情况发布会 (http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/22/content_5505054.htm)。

图 18：各类银行不良贷款率

◆ 同时，不良贷款的上升，也会对银行增加拨备、补充资本带来压力，资本金约束也会制约银行发放中小微贷款。因此，相关部门应该继续拓宽中小银行补充资本金的渠道，简化流程，降低成本。

2) 净息差方面，如果中小银行向小微企业发放低利息贷款，净利差会缩小。目前，银行利用央行再贷款发放小微企业贷款的净息差为**2.05%**²²，低于商业银行平均净息差水平。

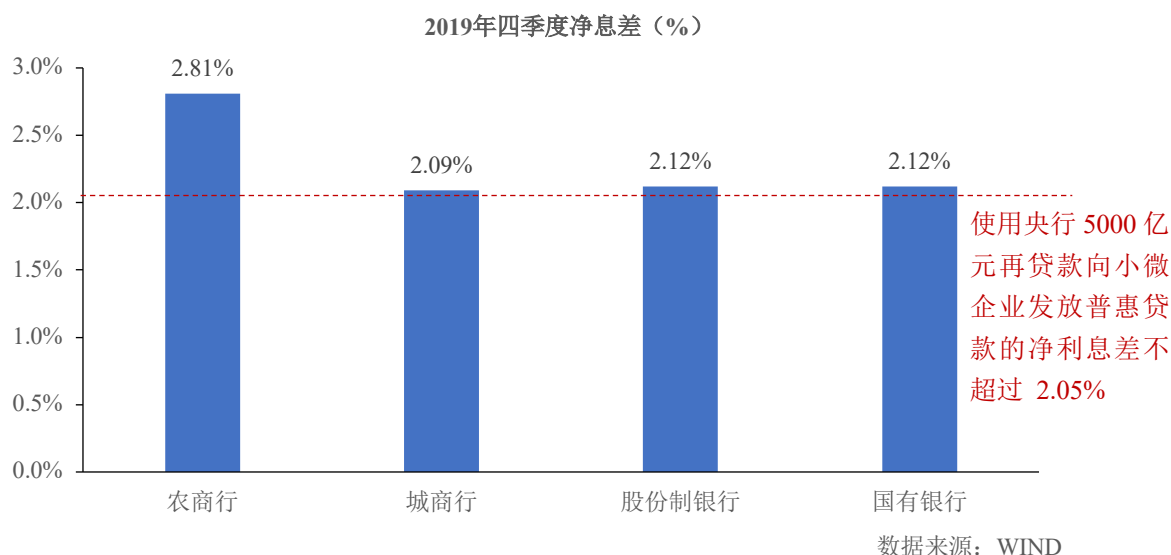


图 19：各类银行净利息差

● 帮助中小银行管理中小微企业贷款信用风险是解决中小企业融资问题的关键。中小企业贷款风险不仅体现在于贷前的风险识别和逆向选择，更体现在贷后资金的监管及道德风险防范。为防止中小微企业用获得的

²² 数据来源：央行副行长刘国强 4 月 3 日国务院联防联控新闻发布会答记者提问 (<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/4002107/index.html>)。国务院要求向小微企业发放贷款的利率不超过 4.55%，央行下调支小再贷款利率至 2.5%，因此，使用央行 5000 亿元再贷款向小微企业发放普惠贷款的净利息差为 2.05%。同时，5000 亿元再贷款政策实施过程中，很多地方财政都进行了补贴。因此，商业银行实际净息差高于 2.05%。

贷款资金进行政策套利，将资金转移到房地产市场或资本市场，加大中小企业贷款的信用风险，建议在合同条款中加强贷后资金运用的约束，并运用大数据、人工智能等科技手段，有效监管贷款资金的使用。

- **建议加强财政政策与货币政策的协同配合，提高财政资源利用效率。**为提升中小银行发放中小微企业贷款能力、实现 1 万亿元再贷款再贴现政策落地，建议：（1）借鉴美国等纾困政策，财政为中小微企业贷款提供适度担保；（2）中央财政指导地方出台配套财政贴息政策；（3）财税与银行部门深化互动，全面推广“银税互动”模式。此外，在今年地方财政资源有限的背景下，建议探索如何通过包括电子化、信息化等在内的新技术提高财政资源利用效率，缩减不必要开支，推进预算绩效管理，力争做到精准施策。

专栏三：美国金融科技公司助力小微企业救济资金发放

- 2020 年三月底，美国政府安排了 3500 亿美金的小微企业救济资金（Paycheck Protection Program in the CARES Act）²³，帮助小微企业支付员工工资和其它必要费用，并在 4 月 23 日追加了 3100 亿美元²⁴。
- 第一批资金在 4 月 16 日全部发放完毕，但是许多小微企业仍未得到救助²⁵。有些大企业利用监管漏洞获得了这批资金的救助，比如连锁汉堡店 ShakeShack 获得了 1000 万美金，洛杉矶湖人队获得了 460 万美金，美国最大的二手车零售商 AutoNation 获得 7700 万美金。目前，这些大企业准备将获得的资金返还。²⁶
- 美国财政部部长 Steven Mnuchin 同意金融科技公司参与小微企业救助资金的发放。²⁷ 可能的原因是：
 - 1) **面更广**：金融科技公司拥有庞大的用户网络，这样救助资金可以触及到那些被大银行忽视的小微企业。比如，美国支付公司 PayPal 服务的小微企业超过 1000 万，金融科技公司 Intuit 的财务软件 QuickBooks

²³ 华尔街日报“Senate Approves Roughly \$2 Trillion in Coronavirus Relief”，2020 年 3 月 26 日，作者 Joshua Jamerson, Andrew Duehren 和 Natalie Andrews，<https://www.wsj.com/articles/trump-administration-senate-democrats-said-to-reach-stimulus-bill-deal-11585113371>

²⁴ 华尔街日报“House Approves \$484 Billion Bill to Aid Small Businesses, Hospitals”2020 年 4 月 23 日，作者 Andrew Duehren 和 Siobhan Hughes，<https://www.wsj.com/articles/house-set-to-approve-484-billion-bill-to-aid-small-businesses-hospitals-11587641659>

²⁵ 华尔街日报“‘What Small Business Owners Need to Know About the New Stimulus Bill’”，2020 年 4 月 27 日，作者 Amber Burton，<https://www.wsj.com/articles/what-small-business-owners-need-to-know-about-the-new-stimulus-bill-11587576759>

²⁶ 华尔街日报“Mnuchin Says Big Companies Should Apologize for Taking Small Business Loans”，2020 年 4 月 28 日，作者 Kate Davidson，<https://www.wsj.com/articles/mnuchin-warns-larger-companies-against-seeking-coronavirus-funds-meant-for-small-businesses-11588083665>

²⁷ 彭博社“Mnuchin Says Small Business Loans Up and Running This Week”，2020 年 3 月 29 日，作者 Craig Torres，<https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-03-29/mnuchin-says-small-business-loans-to-be-up-and-running-this-week>

的用户有 600 万²⁸。

2) **处理速度更快**: 金融科技公司掌握小微企业日常经营数据, 能够更快准备好申请救助资金所需要的材料。因为救助资金是按照先到先得的方式发放, 快速申请对获得救助至关重要。美国金融科技公司 Square 和 Intuit 为用户提供人事管理软件, 因此他们能为小微快速提供申请救助所需要的材料。

3) **大数据、人工智能助力风险管理**: 金融科技公司掌握大量小微企业日常经营数据, 通过人工智能算法, 识别出信用风险低的小微企业。生活在美国德克萨斯州的餐饮个体户 Billy Joe Wilson 在 2018 年通过手机 APP 获得了 15 万美金的贷款。金融科技公司 Square 通过信用卡读卡器返回的数据, 了解 Wilson 先生餐厅的销售情况, 他们的算法发现 Wilson 先生信用风险低, 直接通过 APP 简单操作, 为 Wilson 先生提供了 15 万美金的贷款²⁹。

- 根据美国联邦储蓄保险公司 (Federal Deposit Insurance Corporation) 的数据, 2015 年至 2019 年, 美国大银行的小微企业贷款余额下降超过五分之一, 而同时期支付公司 PayPal 发放的企业贷款增长至 10 倍, 约 24 亿美金³⁰。

²⁸ 华尔街日报“Fintech Lending to Small Businesses Faces Coronavirus Obstacles”, 2020 年 4 月 16 日, 作者 Peter Rudegeair, <https://www.wsj.com/articles/fintech-lending-to-small-businesses-faces-coronavirus-obstacles-11587038400>

²⁹ 华尔街日报“A \$150,000 Small Business Loan—From an App”, 2018 年 12 月 28 日, 作者 Peter Rudegeair, 网址: <https://www.wsj.com/articles/a-150-000-small-business-loanfrom-an-app-11546002022>

³⁰ 华尔街日报“Fintech Lending to Small Businesses Faces Coronavirus Obstacles”, 2020 年 4 月 16 日, 作者 Peter Rudegeair, 网址: <https://www.wsj.com/articles/fintech-lending-to-small-businesses-faces-coronavirus-obstacles-11587038400>

结语

受经济下行叠加新冠肺炎疫情冲击的影响，当前大量中小微企业步履维艰，面临着生死存亡的严峻考验。疫情发生后，在货币金融条件保持总体宽松的同时，决策层聚焦中小微企业融资难题，迅速推出一系列针对性措施，金融体系面向中小微企业的低成本资金供给空前充裕。同时也应看到，中小微企业量大面广，数以万亿计的央行纾困资金能否直达企业，决定着政策实效和疫情造成经济损失的大小。从近3个月的政策实施情况看，中小银行在放贷积极性和管理中小微企业贷款风险能力方面不足，成为限制货币信贷政策传导的突出“堵点”。结合疫情纾困政策的实施，应加快利用金融科技手段，整合货币、金融监管、财政、产业等政策资源，提升中小微企业支持政策的直达性。特别是，地方政府处于服务中小微企业的一线，迫切需要结合当地实际，运用最新金融科技，做好中央政策和中小微企业之间的互联互通，探索形成可持续的中小微企业金融服务体系。

附录：国家支持中小企业应对新冠疫情主要政策汇总表

表 1：国家支持中小企业应对新冠疫情主要政策汇总表

政策类型	政策细分项	发布时间	负责部委	主要内容	政策依据
金融支持	央行贷款	2020年2月7日	财政部、人民银行、国家发改委、工信部、审计署	央行 3000 亿元专项再贷款资金引导银行向重点保障企业发放贷款，保障疫情防控重要医用物资和生活必需品供应；贷款利率不超过上一月一年期 LPR 减 100 基点，贷款期限一年；中央财政补贴企业实际支付利息的 50%，确保企业实际融资成本不超过 1.6%，补贴不超过 1 年。	《财政部 发展改革委 工业和信息化部 人民银行 审计署关于打赢疫情防控阻击战 强化疫情防控重点保障企业资金支持的紧急通知》（财金〔2020〕5 号）、《关于发放专项再贷款 支持防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情有关事项的通知》（银发〔2020〕28 号）、《如何申请中央财政贴息资金--财金〔2020〕5 号文流程指引》
		2020年2月25日	人民银行	部署 5000 亿元再贷款再贴现资金，部分资金用于支持小微企业复工复产。同时，下调支农、支小再贷款利率 0.25 个百分点至 2.5%。	2020 年 2 月 25 日国务院常务会议
		2020年4月3日	人民银行	增设 1 万亿再贷款再贴现资金引导中小银行向小微企业发放贷款。	《增加地方政府专项债规模和强化对中小微企业普惠性金融支持有关情况发布会实录》
	延期还本付息	2020年3月1日	银保监会、人民银行、发展改革委、工信部、财政部	允许中小微企业（含小微企业主、个体工商户）贷款延期还本付息，最长可延至 2020 年 6 月 30 日。	《银保监会 人民银行 发展改革委 工业和信息化部 财政部关于对中小微企业贷款实施临时性延期还本付息的通知》（银保监发〔2020〕6 号）
	融资担保	2020年3月27日	财政部	发挥政府性融资担保作用为小微企业融资增信，主要内容有： - 国家融资担保基金 2020 年投资 10 家支小支农成效明显的地市级政府性融资担保机构，新增 4000 亿再担保业务规模； - 国家融资担保基金对合作机构单户 100 万元及以下担保业务免收再担保费，2020 年全年对单户 100 万元以上担保业务减收再担保费； - 要求地方各级政府性融资担保、再担保机构 2020 年全年对小微企业减收再担保费、再担保费，力争将小微企业综合融资担保费率降至 1% 以下。	《关于充分发挥政府性融资担保作用为小微企业和“三农”主体融资增信的通知》（财金〔2020〕19 号）、《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》国办发〔2019〕6 号

	定向降低银行存款准备金率	2020年1月1日	人民银行	于2020年1月1日下调金融机构存款准备金率0.5个百分点,释放长期资金8000亿元。	《中国人民银行决定于2020年1月6日下调金融机构存款准备金率》	
		2020年3月13日	人民银行	从2020年3月16日开始,对达到普惠金融考核标准的银行定向降准0.5至1个百分点。在此之外,对符合条件的股份制商业银行再额外定向降准1个百分点。	《中国人民银行决定于2020年3月16日定向降准,释放长期资金5500亿元》	
		2020年4月3日	人民银行	于4月15日和5月15日分两次对中小银行实施定向降准,每次下调0.5个百分点,释放长期资金4000亿元。	《中国人民银行决定于2020年4月对中小银行定向降准,并下调金融机构在央行超额存款准备金利率》	
	其他金融支持政策	2020年2月25日	政策性银行	政策性银行将增加3500亿元专项信贷额度,以优惠利率向民营、中小微企业发放。	2020年2月25日国务院常务会议	
		2020年2月28日	市场监管总局、发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、商务部、人民银行	引导金融机构增加3000亿元低息贷款,定向支持个体工商户。	《关于应对疫情影响加大对个体工商户扶持力度的指导意见》(国市监注〔2020〕38号)	
		2020年3月31日	证监会、银保监会、人民银行	支持金融机构发行3000亿元小微金融债券,全部用于发放小微贷款。引导公司信用类债券净融资比上年多增1万亿元,为民营和中小微企业低成本融资拓宽渠道。促进中小微企业全年应收账款融资8000亿元。	2020年3月31日国务院常务会议	
		2020年4月7日	财政部	将部分已到期的税收优惠政策延长到2023年底。包括:对金融机构向小微企业、个体工商户、农户发放100万元及以下贷款的利息收入免征增值税。	2020年4月7日国务院常务会议	
		2020年4月21日	银保监会	将普惠金融在银行业金融机构分支行综合绩效考核指标中的权重提升至10%以上。将中小银行拨备覆盖率监管要求阶段性下调20个百分点。	2020年4月21日国务院常务会议	
	减税降费	减免公共事业费用	2020年2月22日	国家发改委	自2020年2月1日起至6月30日止,企业用电按原价95%结算,除高耗能行业用户外。	《国家发展改革委关于阶段性降低企业用电成本支持企业复工复产的通知》(发改价格〔2020〕258号)
			2020年2月23日	国家发改委	对企业天然气用户,提前执行淡季价格,至2020年6月30日有效。	《国家发展改革委关于阶段性降低非居民用气成本支持企业复工复产的通知》(发改价格〔2020〕257号)
减免社会保险、医疗保险、和住房		2020年2月20日	人力资源社会保障部、财政部、税务总局	自2020年2月起,阶段性免征中小微企业三项社会保险单位缴费部分,免征期限不超过5个月。	《关于阶段性减免企业社会保险费的通知》(人社部发〔2020〕11号)	

	公积金企业 缴纳费用	2020年2月21日	国家医保局、财 政部、税务总局	自2020年2月起，阶段性对职工医保 单位缴费部分实行减半征收，减征期限 不超过5个月。	《关于阶段性减征职工基本医疗保险 费的指导意见》（医保发〔2020〕6号）
		2020年2月21日	住建部、财政 部、人民银行	受新冠肺炎疫情影响的企业，可按规定 申请在2020年6月30日前缓缴住房 公积金。	《关于妥善应对新冠肺炎疫情实施住 房公积金阶段性支持政策的通知》（建 金〔2020〕23号）
	降低增值税 税率	2020年2月29日	国家税务总局	自2020年3月1日至5月31日，对湖 北省增值税小规模纳税人，适用3%征 收率的应税销售收入，免征增值税；适 用3%预征率的预缴增值税项目，暂停 预缴增值税。除湖北省外，其他省、自 治区、直辖市的增值税小规模纳税人， 适用3%征收率的应税销售收入，减按 1%征收率征收增值税；适用3%预征率 的预缴增值税项目，减按1%预征率预 缴增值税。	《国家税务总局关于支持个体工商户 复工复产等税收征收管理事项的公告》 国家税务总局公告2020年第5号、《财 政部 税务总局关于支持个体工商户复 工复产增值税政策的公告》
	增加企业亏 损结转年限	2020年2月6日	财政部、税务总 局	自2020年1月1日起，受疫情影响较 大的困难行业企业2020年度发生的亏 损，最长结转年限由5年延长至8年。 困难行业企业包括交通运输、餐饮、住 宿、旅游（指旅行社及相关服务、游览 景区管理两类）四大类。	《关于支持新型冠状病毒感染的肺炎 疫情防控有关税收政策的公告》财政部 税务总局公告2020年第8号
支持企业用 工	春节期间复 工一次性用 工补贴	2020年2月5日	人力资源社会 保障部、财政部	对春节期间（截至2020年2月9日） 开工生产、配送疫情防控急需物资的企 业，符合条件的可给予一次性吸纳就业 补贴。	《人力资源社会保障部 教育部 财政 部 交通运输部 国家卫生健康委关于 做好疫情防控期间有关就业工作的通 知》（人社部明电〔2020〕2号）
	加大失业保 险稳岗返还	2020年3月18日	人力资源社会 保障部、财政部	放宽中小微企业失业保险稳岗返还裁 员率标准，对不裁员或少裁员的中小微 企业，返还最高可提至企业及其职工上 年度缴纳失业保险费的100%。	《人力资源社会保障部 教育部 财政 部 交通运输部 国家卫生健康委关于 做好疫情防控期间有关就业工作的通 知》（人社部明电〔2020〕2号）、《国 务院办公厅关于应对新冠肺炎疫情影响 强化稳就业举措的实施意见》（国办 发〔2020〕6号）
	招聘高校应 届毕业生补 贴	2020年3月19日	人力资源社会 保障部、财政部	对中小微企业招用毕业年度高校毕业 生并签订1年以上劳动合同的，给予一 次性吸纳就业补贴。	《国务院办公厅关于应对新冠肺炎疫 情影响强化稳就业举措的实施意见》 （国办发〔2020〕6号）
促进生产力 提升	推进企业数 字化转型	2020年3月19日	工信部	中小企业数字化赋能专项行动重点任 务包括利用信息技术加强疫情防控、支 持中小企业利用线上办公视频会议等 信息技术尽快恢复生产经营、助推中小 企业上云用云、培育推广一批符合中小 企业需求的数字化平台、系统解决方 案、产品和服务等。	工业和信息化部办公厅关于印发《中小 企业数字化赋能专项行动方案》的通知 （工信厅企业〔2020〕10号）、工业 和信息化部中小企业局关于推动落实 《中小企业数字化赋能专项行动方案》 的通知

		2020年4月7日	国家发展改革委、中央网信办	<p>“上云用数赋智”行动的主要目标包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 引导平台企业、行业龙头企业整合开放资源，鼓励以区域、行业、园区为整体，共建数字化技术及解决方案社区，构建产业互联网平台，为中小微企业数字化转型赋能； - 鼓励互联网平台企业为中小微企业提供最终用户智能数据分析服务； - 引导云服务拓展至生产制造领域和中小微企业等。 	国家发展改革委 中央网信办印发《关于推进“上云用数赋智”行动 培育新经济发展实施方案》的通知（发改高技〔2020〕552号）
扶持创新创业		2020年2月19日	工信部、财政部	工业和信息化部、财政部将共同举办2020年“创客中国”中小企业创新创业大赛。	《工业和信息化部 财政部关于举办2020年“创客中国”中小企业创新创业大赛的通知》（工信部联企业〔2020〕26号）
		2020年3月19日	工信部	组织推荐2020年度国家小型微型企业创业创新示范基地。	《工业和信息化部办公厅关于组织推荐2020年度国家小型微型企业创业创新示范基地的通知》（工信厅企业函〔2020〕43号）